

## РОЛЬ СТРАХОВЫХ ИНСТИТУТОВ В ОРГАНИЗАЦИИ СТРАХОВАНИЯ РАБОЧИХ В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВВ.

Вопрос об исторических традициях актуален в связи с интеграцией России в мировой страховой рынок. Сейчас широко обсуждается вопрос о совершенствовании российской системы страхования, и поэтому необходимо обратиться к уникальному историческому опыту, требующему внимательного изучения и применения отдельных его элементов в современной практике регулирования страхового рынка.

Российский исторический путь эволюции системы социального страхования рабочих во многом связан с формированием и развитием европейской страховой модели. Наиболее значимый период в системы социального страхования рабочих в России это конец XIX в. начало XX в. – время поисков модели развития, формирования компромисса между традиционными институтами и новыми реалиями в политической и экономической жизни государства. Следует отметить, что модернизация в России в экономической, политической жизни, социальных отношениях имела «догоняющий» характер.

Помощь рабочим, пострадавшим от несчастных случаев на рубеже веков в России на различных видах производства оказывалась по-разному. Организация «в видах уппрочнения связи между заводами и работающими в них людьми», для поощрения к горному труду горнозаводских касс и товариществ началась в 1893 г. Целью таких товариществ являлось «печение о рабочих» в случаях болезни, по старости, при домашних несчастях. «Призрение вдов и сирот» «распространение нравственности среди рабочих» также входило в круг обязанностей горнозаводских товариществ. Администрация предприятий вкладывала средства на содержание школ, больниц в горнозаводских поселках, участвовала в кассах взаимопомощи. Через кассу члены товарищества получали в случае болезни  $\frac{1}{3}$  заработной платы. Размер выдаваемой пенсии зависел от продолжительности работы на заводе. Деньги выплачивались из касс, средства которых изначально состояли из взносов заводоуправления и членов товарищества<sup>1092</sup>.

Когда еще ни в одном из иностранных государств не существовало государственного страхования рабочих от несчастных случаев, по инициативе частных лиц в 1881 г. России Общество содействия промышленности и торговле выработало проект учреждения кассы взаимопомощи рабочим и представило его на обсуждение правительства. По ходатайству съезда горнопромышленников Юга России в 1884 г. министр государственных имуществ утвердил устав общества помощи горнорабочим на Юге России. Цель этого общества: 1) оказывать помощь и печение семействам рабочих, лишившихся жизни на заводах и рудниках вследствие несчастных случаев; 2) оказание помощи горнорабочим и мастеровым, которые получили увечья на предприятиях.

Средства общества состояли исключительно из взносов горнопромышленников в определенном размере с каждого пуда добываемого каменного угля и соли<sup>1093</sup>. Делами общества управлял совет из трех горнопромышленников. Правом на получение пособий, временных или постоянных, из кассы общества пользовались: а) семейства погибших на копях или рудниках при исполнении своих обязанностей; б) рабочие, получившие увечье на производстве; в) их семейства.

В 1886 г. была учреждена вспомогательная касса рабочих Одесских каменоломен, а в 1890 г. вспомогательная касса рабочих на рудниках и заводах акционерного общества Криворогских железных руд. Целью этих касс было оказание помощи и печение горнорабочих, которые, являясь членами кассы, получили увечья или потеряли здоровье

<sup>1092</sup> ЦИАМ, ф. 303, оп. 1, д. 19, л. 55.

<sup>1093</sup> РГИА, ф. 560, оп. 3, д. 12, л. 53.

на производстве, а также семьям тех членов кассы, которые лишились жизни при несчастном случае на производстве.

В 1888 г. страховое общество «Россия», которое до этого года практиковало страхование от огня, страхование жизни и транспорта, ввело в круг своих отраслей страхование от несчастных случаев как отдельных лиц, так и рабочих и служащих, занятых в различных торгово-промышленных, строительных и других предприятиях. В том же году открылось страховое общество «Помощь», специально по страхованию от несчастных случаев. В 1892 г. начало деятельность по двум отраслям страхования (жизни и от несчастных случаев) страховое общество «Заботливость», созданное предпринимателями Царства Польского. В 1896 г. общества: «Санкт-Петербургское» и «Якорь», занимавшиеся другими операциями, ввели в круг своих услуг страхование от несчастных случаев. В 1898 г. Первое Российское страховое общество также начало практиковать данную отрасль страхования. Наряду с расширением операций по страхованию рабочих в частных страховых компаниях стали возникать общества взаимного страхования ответственности предпринимателя за последствия от несчастных случаев. В них страхование рабочих производилось бесплатно, за счет нанимателей, не было задержек с выплатами, права потерпевших распространялись на членов их семей. Предприниматели же получили возможность сократить расходы по сравнению с расходами на страхование в частных страховых компаниях. Личная выгода и собственный интерес оказались гораздо лучшим стимулом обеспечения пострадавших рабочих.

В 1896 г. был утвержден устав Рижского Общества взаимного страхования фабрикантов и ремесленников от несчастных случаев с их рабочими, который стал первым законодательным актом в России, преобразующим коллективное страхование от несчастных случаев во взаимную форму. Это общество начало работать в 1898 г. Устав подобного взаимного общества был утвержден для одесских фабрикантов и ремесленников. Кроме того, в 1898 г. товариществу «Саламандра», занимающемуся страхованием от огня, было предоставлено право производить операции по страхованию от несчастных случаев. В том же году были опубликованы правила, определяющие деятельность в России французского общества страхования от несчастных случаев «Урбэн».

Отношения между предпринимателями и рабочими, с одной стороны, и страховыми учреждениями с другой, до принятия специальных законов регулировались на основании общих условий, утвержденных Министерством внутренних дел в 1887 г. для страхового общества «Россия» и применяемых для всех других страховых обществ<sup>1094</sup>.

Страховой закон 1912 г. затрагивал такой важный и актуальный аспект жизни российского рабочего, как несчастные случаи на производстве, их последствия и компенсацию ущерба. Согласно новому законодательству для более успешного решения данной проблемы было предусмотрено образование новых страховых структур – страховых округов и товариществ, создаваемых нанимателями для образования страхового фонда. В законе было сказано, что страхование должно осуществляться в страховых товариществах, участниками которых могли состоять только владельцы предприятий (ст. 7), которые фактически и управляли делом страхования рабочих. Этот новый институт – «окружные страховые общества» – представлял собой весьма своеобразное явление как в социально-экономическом, так и в юридическом отношении.

Страховые товарищества учреждались по распоряжению министра торговли и промышленности. В состав товарищества входили все предприятия, подлежащие действию этого положения, находившиеся в пределах данного страхового округа, и участие предприятий, подходивших под действие страховых законов, являлось обязательным.

<sup>1094</sup> Пресс А. А. Указ. соч. – С. 27.

Министерство торговли и промышленности разбило всю Европейскую Россию на тринадцать страховых округов. В окружные страховые товарищества входили предприятия нескольких губерний.

Страховые товарищества были построены по типу акционерных обществ, в которых участники объединялись общими материальными интересами и общими выгодами, заключающимися в том, что страховые товарищества, распределяя бремя взносов по страхованию между отдельными участниками, в сущности страховали каждого предпринимателя в отдельности от убытков, возможных при индивидуальной ответственности.

Следовательно, страховые товарищества фактически представляли собой общества взаимного страхования владельцев предприятий от убытков, связанных с ответственностью за несчастные случаи.

Страховые общества носили коммерческий характер, стремясь по возможности сократить пособия и пенсии и тем самым уменьшить, расходы членов страхового товарищества. Эта «экономия» от уменьшения пенсий и пособий и представляла собой тот «дивиденд», который приносила страхователям деятельность страхового товарищества.

По своей организации страховые товарищества представляли собой частноправовые учреждения, а по выполнению ими общественной и государственной функции – публично-правовые, в которых общественно-административные функции находились в руках самих промышленников, в связи с чем отрасль государственного управления, затрагивавшая интересы огромной части населения, была отдана в руки сравнительно небольшой группы промышленников при полном устранении рабочих от этого дела.

Распорядительная власть передавалась общему собранию предпринимателей, в лице правления и наблюдательного комитета, а контроль – Совету по делам страхования.

В законе о страховании рабочих от несчастных случаев было сказано, что страхование осуществляется через страховые товарищества за счет владельцев предприятий. Лица эти обязаны были нести «круговую по обязательствам товарищества ответственность в порядке, определенном уставом товарищества». Взносы за лиц, занятых в предприятиях по найму от подрядчика, должны были уплачиваться владельцем предприятия, а суммы эти подлежали возмещению со стороны подрядчика владельцу и могли быть «удерживаемы последним из причитающейся подрядчику платы».

Страховые товарищества учреждались по распоряжению Министерства торговли и промышленности, в их состав входили все предприятия страхового округа, попадавшие под действие Положения о страховании рабочих от несчастных случаев. Средства товариществ складывались из: 1) единовременных и ежегодных страховых взносов участников; 2) доходов с имущества товарищества; 3) пожертвований; 4) штрафов и пеней, налагаемых товариществом; 5) случайных поступлений<sup>1095</sup>.

Согласно закону полученные суммы направлялись: 1) на образование пенсионного фонда; 2) на уплату пособий и иные единовременные выдачи; 3) на покрытие расходов по управлению делами товарищества; 4) на образование запасного капитала; 5) на покрытие расходов мер по предупреждению несчастных случаев и для ослабления последствий этих случаев.

Делами такой хозяйской организации, согласно закону, должны были руководить: 1) общее собрание участников товарищества или заменяющее его собрание уполномоченных; 2) правление; 3) ревизионная комиссия. Кроме того, товарищество могло учредить наблюдательный комитет (ст. 112). Полномочия данных структур были довольно четко определены. Таким образом, законодательная база под страховые товарищества была подведена и необходимо было претворять эти положения в жизнь.

Предприниматели активно взялись за работу. Центральный комитет по введению страхования при Совете съездов представителей промышленности и торговли начал

<sup>1095</sup> ЦИАМ, ф. 347, оп. 11, д. 25, л. 80 – 81.

функционировать 2 августа 1912 г. Комитет работал при ближайшем и благосклонном содействии Министерства торговли и промышленности<sup>1096</sup>.

Программа работы Центрального комитета была следующей: выработать проект образцового устава страхового товарищества, которым могли бы воспользоваться отдельные местные комитеты; установить формы делопроизводства и отчетности страховых товариществ; провести работы, касающиеся страховых тарифов, которые были не одинаковыми для различных отраслей и предприятий.

После окончания работы съезда его участники разъехались на места, чтобы приступить там к подготовительным мероприятиям по страхованию. Хотя, работы начались лишь к концу августа, но пошли достаточно интенсивно.

К концу 1912 г. Центральный комитет в Санкт-Петербурге наконец выработал проект образцового устава страхового товарищества. Он оставлял большую свободу местным комитетам и являлся основой для тех уставов, которые должны будут выработываться на местах. По проекту, выработанному в столице, страховое товарищество имело целью: осуществление страхования работников, занятых в предприятиях, входящих в состав страхового товарищества, а также принятие мер для предупреждения несчастных случаев и для ослабления их последствий.

Товариществам предоставлялось право организовывать публичные лекции, учреждать курсы с целью подготовки необходимого персонала, выпускать печатные издания, участвовать в съездах в России и за границей.

Страховые товарищества наделялись всеми правами юридического лица. Они могли вступать, в целях выполнения своих обязательств перед застрахованными, в соглашения с другими товариществами, а также в союзы страховых товариществ.

К концу 1912 г. предварительная подготовительная работа по созданию этих учреждений завершилась. Однако, как показала практика, от обсуждения важных, но теоретических положений до практической деятельности было еще далеко. 1913 г. ушел на решение организационных вопросов. Довольно долго осуществлялись подготовка и утверждение уставов этих организаций. В результате к 1 января 1914 г. начали действовать следующие товарищества: Петербургское, Прибалтийское, Северо-Западное, Киевское, Архангельское; с 16 марта – Одесское. В 1915 г. приступили к работе Поволжское и Харьковское, а в 1916 г. – Кавказское и Уральское товарищества<sup>1097</sup>.

Одной из причин задержки с открытием этих учреждений были трудности, связанные с выработкой правил, по которым устанавливались взносы предпринимателей. Дело в том, что в одно и то же товарищество входили предприятия, относящиеся к производствам с разной степенью опасности и соответственно с разным уровнем травматизма. Привести их к общему знаменателю было очень трудно.

Были и другие обстоятельства. Проявив на первом этапе рвение, работодатели вскоре перестали торопиться с организацией новых структур, тем более что законы 1912 г. не устанавливали на этот счет никаких сроков, требовались крупные вложения, и власти их особенно не торопили. Поэтому почти два года потребовалось для того, чтобы Центральный и местные комитеты урегулировали все вопросы, связанные с организацией первых страховых товариществ, хотя на местах довольно долгое время существовали взаимные страховые общества, имевшие опыт страхования рабочих. С началом Первой мировой войны дело с организацией товариществ затормозилось.

Повреждений от несчастных случаев, по которым требовались лечение пострадавших и выдача им пособий, было много: ушибы, порезы, ранения и т. п. Если бы во всех случаях рабочие обращались в страховые товарищества, а не в больничные кассы, возникло бы много переписки, траты времени и затруднений, как для рабочих, так и для страховых товариществ. Поэтому страховой закон возложил обязанность лечения и выдачи пособий именно на больничные кассы.

<sup>1096</sup> Барит, Д. Основы социального страхования / А. Барит, Б. Милютин. – М., 1934. – С. 83

<sup>1097</sup> Страховое обозрение. – 1914. – № 7. – С. 9.

В организации больничных касс и открытия страховых товариществ не было синхронности, хотя она предусматривалась ст. 59 Положения об обеспечении рабочих на случай болезни (если страховое товарищество не приступало к действиям, то больничные кассы освобождались в этом случае от операций по выдаче пособий увечным рабочим и похоронных денег). В таких случаях (а они были весьма многочисленны) сохранялось действие закона 1903 г., и все обеспечение травмированных трудящихся лежало на индивидуальной ответственности предпринимателей.

На практике было немало противоположных случаев: на предприятиях еще не было больничных касс, а страховые товарищества уже существовали. В этих случаях выдачу пособий увечным рабочим и служащим в течение первых 13 недель брали на себя хозяйские организации. Такое одновременное действие законов 1903 и 1912 гг., а также несинхронное образование новых страховых структур приводило к неразберихе, создавало большие трудности для работников и нередко приводило к неназначению им пенсий и пособий.

Характеризуя деятельность страховых товариществ, следует отметить, что статистические сведения не являются полными. Это объясняется тем, что их работа только началась и шел процесс накопления данных. Кроме того, Первая мировая война и последующие социальные потрясения также наложили отпечаток на сохранность данного массива источников. В 1914 г. в 6 существовавших тогда товариществах было застраховано 202,8 тыс. рабочих. В 1915 – 1916 гг. число охваченных страхованием в 9 товариществах достигло 1 449 385 чел.<sup>1098</sup>

К сожалению, отчеты страховых товариществ почти не содержат сведений о ходе страхования рабочих, а также о размерах пособий и пенсий, ограничиваясь преимущественно данными о состоянии бюджета. В 1914 г. 6 страховых товариществ собрали страховых и единовременных взносов (штрафы, пени) на сумму 5,4 млн руб. (примерно по 6 руб. 72 коп. за каждого застрахованного). Отметим, что тарифы сборов с разных производств и предприятий были не одинаковы, поскольку травматизм в разных отраслях существенно отличался.

Таким образом, в 1914 г. непосредственно на чисто страховые цели было израсходовано немногим больше, чем на содержание самих товариществ. Зато очень большими были отчисления в пенсионный фонд и резерв. Дело в том, что по закону 1912 г. товарищества обязаны были накопить пенсионный фонд, равный годовому окладу пенсий всех имеющих пенсионеров, умноженному на 10. Образование резерва зависело и от числа неоконченных дел по страхованию рабочих.

Обзор деятельности страховых товариществ при всей неполноте сообщаемых ими сведений позволяет сделать некоторые общие наблюдения. Собираемые товариществами с хозяев страховые взносы составляли от 2,1 % до 2,6 % к сумме заработной платы. Непосредственные расходы на страхование составляли незначительную часть (примерно 20 %) собираемых средств. Большая их доля расходовалась на содержание аппарата и организационные расходы.<sup>1099</sup>

Оценивая обеспечение рабочих при несчастных случаях, можно сделать вывод, что претворение в жизнь Положения о страховании рабочих от несчастных случаев проходило не просто. Процесс создания страховых товариществ, которые должны были заниматься претворением Положения в жизнь, сильно затянулся, а некоторые так и не были созданы. Это объяснялось как организационными трудностями, так и намеренной неторопливостью предпринимателей. Многие из них стремились уменьшить расходы, которые влекло за собой образование товариществ.

Вместе с тем необходимо отметить, что весь процесс деятельности страховых институтов уложился в кратчайший исторический отрезок – четыре с половиной года, из которых два с половиной пришлось на период войны. Нам представляется, что многие

<sup>1098</sup> Краткий свод отчетов окружных страховых товариществ за 1914 год, открывших свои действия в том же году. – СПб., 1915. – С. 40 – 41.

<sup>1099</sup> Материалы по истории социального страхования. – С. 349.

недостатки в деятельности новых структур вполне могли быть устранены или смягчены в ходе их практической работы. Февральская революция и последовавшие за ней социальные потрясения не позволили этого сделать. Таким образом, следует констатировать, что довольно значительный потенциал страховых институтов за короткий период их деятельности не был раскрыт.

**Напалкова И.Г.**

**Саранск**

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАВОДОВЛАДЕЛЬЦЕВ И РАБОЧИХ В ДОРЕФОРМЕННЫЙ ПЕРИОД: ОПЫТ СОЗДАНИЯ БАЗЫ ДАННЫХ**

В работе со статистическими архивными источниками (ведомости и табели заводов, ведомости о состоянии заводов, о заработках мастеровых и рабочих, ревизские сказки по Замосковным горным заводам, статистические отчеты о производительности, документы по личному составу служащих заводов, отчетные таблицы о деятельности больницы, богаделен, школ, жалобы мастеровых о злоупотреблении администраций заводов), которые позволили бы выявить специфику рабочего класса, раскрыть особенности российской системы социального патернализма помогает использование современных информационных технологий. В частности разработка и создание автоматизированных баз данных, которые позволяют получать структурированную информацию, что во многом облегчает работу исследователя.

В качестве среды разработки базы данных «Состояние частных заводов Замосковского края» была выбрана СУБД Microsoft Access 2003.

Основной целью данной работы явилась разработка основных принципов и методов перевода архивных данных, характеризующих положение рабочих Замосковского горного округа, из описательной формы в структуру базы данных.

В результате проведенного анализа исходных данных была разработана структура базы данных, включающая в себя в общей сложности 7 таблиц и 33 поля.

Связь главной и подчиненных таблиц осуществляется по полям «Код завода». В главной таблице это поле определяет первичный ключ, в подчиненных таблицах это поле выступает в качестве внешнего ключа и является индексным. Таким образом, получается связь типа «один-ко-многим». Одной записи главной таблице соответствуют несколько записей в подчиненной.

Таблица состоит из трех полей. «Код завода» – первичный ключ таблицы, автоинкрементное поле, необходимое для задания уникальности записи в пределах таблицы. «Название завода» – текстовое поле, содержащее название завода. «Основание» – текстовое поле, содержащее ссылку на архивный источник, из которого взяты сведения.

Таблица «Владелец завода» содержит информацию о владельце завода характеризующего периода и состоит из шести полей. 1. «Счетчик» – первичный ключ таблицы, автоинкрементное поле, необходимое для задания уникальности записи в пределах таблицы. 2. «Код завода» – внешний ключ таблицы, индексное поле, необходимое для задания связи с главной таблицей. 3. «Основатель» – текстовое поле, содержащее Ф. И. О. основателя завода. 4. «Владелец» – текстовое поле, содержащее Ф. И. О. владельца завода. 5. «Дата строительства» – текстовое поле, содержащее дату строительства завода. 6. «Документ» – текстовое поле, содержащее информацию об указе о строительстве завода.

Таблица «Расположение завода» содержит информацию относительно местоположения завода. Состоит из четырех полей. 1. «Счетчик» – первичный ключ таблицы, автоинкрементное поле, необходимое для задания уникальности записи в пределах таблицы. 2. «Код завода» – внешний ключ таблицы, индексное поле, необходимое для задания связи с главной таблицей. 3. «Губерния» – текстовое поле,